

**PERAN JAKSA YANG MEMILIKI SERTIFIKAT  
MEDIATOR DALAM MEKANISME KEADILAN  
RESTORATIF DALAM SISTEM PERADILAN PIDANA**

**Yunny Nuryanthi**  
**Pascasarjana Unpas**  
**Email: [yunny260681@gmail.com](mailto:yunny260681@gmail.com)**

**Abstrak**

Dalam masa penerapan Undang-undang No. 1 tahun 2023 tentang KUHP dan Undang-undang No.20 Tahun 2025 tentang Kitab Undang-undang Hukum secara Pidana, Restorative Justice adalah salah satu bentuk penyelesaian perkara pidana yang mendekatkan pada pemulihan keadaan korban, pertanggungjawaban pelaku pidana, serta pengembalian pelaku pidana kepada masyarakat demi keharmonisan sosial. Pendekatan ini menjadi alternatif terhadap sistem peradilan pidana di Indonesia. Pada Tingkat Penuntutan, Kejaksaan Republik Indonesia memiliki peran penting dalam mengimplementasikan restorative justice melalui kebijakan penghentian penuntutan berdasarkan keadilan restorative. Penulisan ini bertujuan untuk memahami lebih mengenai konsep restorative justice, baik dari dasar hukum serta mekanisme pelaksanaannya pada Tingkat penuntutan di masa peralihan dan penerapan peraturan baru yang serentak di seluruh Indonesia, yang diharapkan dapat memberikan keadilan yang lebih substantif, mengurangi penumpukan perkara serta meningkatkan kepercayaan masyarakat terhadap sistem peradilan pidana di Indonesia khususnya kepada instansi Kejaksaan Republik Indonesia.

**Kata Kunci:** Restorative Justice, Penghentian Penuntutan, Kejaksaan Republik Indonesia.

**ABSTRACT**

*During the implementation period of law Number 1 of 2023 concerning the Criminal Code (KUHP) and law Number 20 of 2025 concerning the Criminal Procedure Code, Restorative Justice emerged as one form of criminal case resolution that emphasizes the restoration of victim's conditions, the accountability of offenders into society in order to achieve social harmony. This approach has become an alternative to the conventional criminal justice system in Indonesia. At the Prosecution stage, the Attorney General's Office of the Republic of Indonesia plays important role in implementing Restorative Justice through the policy of terminating prosecution based on restorative justice. This paper aims to provide a deeper understanding of the concept of restorative justice. This paper aims to provide a deeper understanding of the concepts of restorative justice, both in terms of its legal basis and its implementation mechanism at the prosecution stage during the transitional period and the simultaneous enforcement of new regulations throughout Indonesia. It is expected that this approach will promote more substantive justice, reduce case backlogs, and enhance public trust in the criminal justice system in Indonesia, particularly in the Attorney General's Office of the Republic of Indonesia.*

**Keywords:** Restorative Justice, Termination of Prosecution, Attorney General's Office of the Republic of Indonesia.

## **PENDAHULUAN**

Negara Indonesia adalah negara hukum, yang menjadi landasan utama, dalam penyelenggaraan negara, pemerintahan, dan kehidupan berbangsa harus berdasarkan hukum yang berlaku, bukan kekuasaan semata, menjamin adanya supermasi hukum dan perlindungan bagi warga negara yang mendapatkan hak dan kedudukan yang sama dimata hukum sebelum dinyatakan bersalah oleh pengadilan, sesuai dengan amanat dalam Pasal 1 Ayat 3 Undang-undang Dasar Republik Indonesia Tahun 1945 (UD RI 1945).

Dalam sistem peradilan pidana di Indonesia, seperti yang kita ketahui secara umum Lembaga pemerintahan yang terlibat dalam sistem peradilan Pidana terdiri dari Kepolisian, Kejaksaan, Pengadilan sampai kepada Lembaga Pemasyarakatan yang bertugas dan memberikan keadilan mulai dari proses penyelidikan, penuntutan hingga pelaksanaan pidana yang berlandaskan Hukum Acara yakni Kitab Undang-undang Hukum acara Pidana (KUHP) dan Kitab Undang-undang Hukum Pidana (KUHP).

Sistem Peradilan Pidana terpadu ini disebut dengan *integrated criminal justice system*, menurut Herbert L Packer, adalah sistem dari *common law* dimana masyarakat mengidentifikasi, mendakwa atau menuntut, memeriksa, memutuskan dan mempidana mereka yang melanggar ketentuan pidana dengan pola penyelenggaraan peradilan perkara pidana, secara keseluruhan dan kesatuan (*administration of criminal justice system*) yang terdiri dari beberapa komponen-komponen yaitu penyidikan dilakukan oleh kepolisian, penuntutan oleh kejaksaan dan mengadili oleh pengadilan dengan bantuan juri.

Sedangkan menurut guru besar dari Universitas Padjadjaran yakni Romli Atmasasmita dalam bukunya *Juvenile Justice in Indonesia*. Bandung: Mandar Maju, 1997, mendefinisikan sistem peradilan pidana sebagai istilah yang menunjukkan mekanisme kerja dalam mengatasi kejahatan dengan menggunakan pendekatan sistem dasar. Sebagai sistem peradilan pidana, terdapat tiga pendekatan yaitu pendekatan *normative*, *administrative*, dan sosial sebagai Lembaga pelaksana hukum dan peraturan yang berlaku, sehingga aparat penegak hukum itu merupakan bagian yang tidak terpisahkan dari sistem penegak hukum itu sendiri.

Perkembangan sistem Peradilan pidana merupakan proses evolusi yang panjang dan kompleks, yang dipengaruhi oleh berbagai faktor sosial, politik dan hukum yang berbeda di setiap negara. Memasuki abad ke-20, muncul kesadaran yang lebih besar akan pentingnya rehabilitas dibandingkan dengan penghukuman semata, yang diwujudkan dalam reformasi sistem penjara dan perlakuan terhadap pelaku tindak pidana. Selain itu, pembentukan Lembaga-lembaga internasional semakin memperkuat arah perkembangan sistem peradilan pidana yang berfokus pada keadilan, transparansi dan perlindungan hak-hak individu di berbagai hukum dunia. Sejak diberlakukannya KUHP tahun 1981 yang lebih condong kepada *crime control Model*, merupakan produk inovatif untuk zamannya yang membawa prinsip-prinsip humanistik, sehingga pemberlakuan Sistem Peradilan Pidana Terpadu di Indonesia menggunakan empat komponen Penegak Hukum yaitu, kepolisian, kejaksaan, Pengadilan dan Lembaga Pemasyarakatan.

Yang lebih dikenal dengan sistem peradilan pidana untuk menciptakan sistem yang lebih adil, akuntabel, dan responsif dan salah satu asas yang paling mendasar adalah asas praduga tidak bersalah "*Presumption of Innocence*", yang menyatakan seseorang tidak bersalah sampai terbukti sebaliknya melalui putusan pengadilan yang berkekuatan hukum tetap, sebagai bagian integral dari sistem peradilan pidana yang menjamin bahwa setiap individu diperlakukan dengan adil sesuai dengan hukum yang berlaku.

Namun dengan berlakunya Undang-undang No. 1 tahun 2023 tentang KUHP dan Undang-undang No.20 Tahun 2025 tentang Kitab Undang-undang Hukum Acara Pidana yang baru, menggantikan WvS dan KUHP no 8 Tahun 1981, lebih menekankan kepada konsep keadilan restoratif pada setiap tingkat sistem peradilan pidana baik itu di kepolisian,

kejaksaan dan pengadilan sebagai pembaruan untuk menciptakan sistem lebih modern, efisien, humanis, dan berorientasi pada rehabilitasi serta kesejahteraan sosial, meskipun masih menghadapi tantangan dalam koordinasi antar Lembaga dan implementasi di lapangan.

Pembaharuan dalam system peradilan pidana yang terbaru, yang lebih menekankan konsep keadilan restoratif justice, dimana dalam tingkat penuntutan peran jaksa telah bergeser dari sekedar aparat pembalasan atau retributive menjadi fasilitator pemulihan atau restoratif, yang berdasarkan pada Peraturan Kejaksaan Republik Indonesia nomor 15 tahun 2020 tentang Penghentian Penuntutan Berdasarkan Keadilan Restoratif, dimana jaksa yang bertugas untuk melakukan penghentian penuntutan tersebut harus memiliki sertifikat mediator, dan bukan jaksa yang memegang berkas perkara berdasarkan penunjukan jaksa (P-16) atau Penunjukan Jaksa dalam tahap penuntutan (P-16A).

Penulisan ini bertujuan untuk mengisi kekosongan bagaimana mekanisme jika tidak ada jaksa yang memiliki sertifikat mediator melaksanakan mekanisme keadilan restorative, agar hak dari pelaku pidana tetap terpenuhi sesuai amanat undang-undang.

## **METODE PENELITIAN**

Metode yang digunakan dalam penulisan ini yakni metode yuridis normative, yaitu pendekatan yang berfokus pada analisis terhadap norma-norma hukum yang tertulis dalam peraturan perundang-undangan dan prinsip-prinsip hukum yang berkaitan dengan restorative justice serta peran jaksa yang memiliki sertifikat mediator. Pendekatan yang diterapkan mencakup pendekatan peraturan perundang-undangan (statue approach) yaitu dengan menelaah aturan hukum yang mengatur mengenai restoratif justice secara umum serta aturan hukum mengenai restorative justice di Kejaksaan pada saat penuntutan. Data kemudian dikumpulkan melalui studi literatur yang meliputi bahan hukum primer, sekunder, dan tersier, kemudian dianalisis secara kuantitatif normative dengan cara memaparkan dan mengkaji keterkaitan antara norma hukum dan pelaksanaannya saat jaksa yang memiliki sertifikat mediator melaksanakan restorative justice.

Studi literatur dalam penelitian ini dilakukan dengan menelusuri dan menganalisis tiga jenis bahan hukum. Bahan hukum primer mencakup peraturan perundang-undangan dan instrumen hukum yang secara langsung mengatur tentang Restorative Justice (Keadilan Restoratif) di Indonesia khususnya dalam sistem peradilan pidana yakni UUD 1945, Undang-undnag Nomor 1 Tahun 2023 tentang KUHP, Undang-undang Nomor 11 tahun 2012 tentang Sistem Peradilan Pidana Anak (SPPA), Peraturan Kejaksaan RI Nomor 15 Tahun 2020 tentang Penghentian Penuntutan Berdasarkan Keadilan Restoratif, Peraturan Kapolri Nomor 8 Tahun 2021 tentang Penanganan Tindak Pidana Berdasarkan Keadilan Restoratif, Surat Edaran Mahkamah Agung (SEMA) Nomor 4 Tahun 2014 tentang Penerapan Keadilan Restoratif dalam perkara pidana ringan, Anak, Perempuan berhadapan dengan hukum, Peraturan Mahkamah gaung (Perma) Nomor 2 Tahun 2012 tentang Penyesuaian Batasan tindak pidana ringan dan jumlah denda dalam KUHP, serta Instrumen Internasional sebagai pendukung adalah United Nations Basic Principles on the Use of Restorative Justice Programmes in Criminal Matters (2002). Bahan hukum sekunder meliputi literatur yang memberikan penjelasan terhadap bahan hukum primer dan mendukung analisis hukum, seperti buku (Romli Atmasasmita, Muladi, Mardjono Reksodiputro, Marwan Effendi, M. Yahya Harahap, Moh Hatta) serta laporan resmi dari Kejaksaan Agung RI mengenai laporan Restoratif Justice di Indonesia, termasuk SOP Pidum. Adapun bahan hukum tersier merupakan bahan pelengkap yang menjelaskan istila atau konsep hukum tertentu, seperti kamus hukum, ensiklopedia hukum dan panduan akademik metode penelitian hukum.

## HASIL DAN PEMBAHASAN

Restorative Justice merupakan pendekatan penyelesaian perkara pidana yang menitikberatkan pada pemulihan hubungan antara pelaku, korban dan masyarakat. Selain dalam peraturan perundang-undangan, kejaksaan dalam bidang penuntutan memiliki 3 (tiga) Peraturan dalam penerapan Restorative Justice yang diwujudkan baik dalam bentuk peraturan jaksa maupun pedoman bagi jaksa dalam penanganan perkaranya, 3 (tiga) aturan yang menjadi payung hukum dan pedoman jaksa dalam menerapkan restorative justice dalam penanganan perkara. Pertama, Peraturan Kejaksaan No,15 Tahun 2020 tentang Penghentian Penuntutan berdasarkan Keadilan Restoratif, Kedua Pedoman Kejaksaan (Perja) Nomor 1 tahun 2021 tentang Akses Keadilan bagi Perempuan dan Anak dalam Penanganan Perkara Pidana, Ketiga Pedoman Nomor 18 Tahun 2021 tentang Penyelesaian Penanganan Perkara Tindak Pidana Penyalahtgunaan narkoba melalui Rehabilitasi Dengan Pendekatan Keadilan Restoratif sebagai Pelaksanaan Asas Dominus Litis Jaksa. Ketiga Peraturan dalam internal Kejaksaan tersebut diharapkan jaksa dapat menggunakannya sebagai pedoman serta menyeimbangkan antara aturan yang berlaku dengan asas kemanfaatan yang diharapkan akan tercapai.

Wujud nyata dan pasti dengan adanya Restoratif Justice ditingkat kejaksaan dalam hal penuntutan, telah dibuktikan dengan dihentikannya perkara sebanyak 2080 dengan menggunakan pendekatan restoratif Justice. Selain itu dibangunnya rumah Restorative Justice atau rumah RJ diseluruh wilayah Kejaksaan Republik Indonesia yang ditempatkan di kelurahan atau kecamatan, sebagai bentuk terlibatnya unsur dari masyarakat dalam upaya perdamaian penyelesaian perkara dengan melibatkan pihak korban, tersangka, tokoh masyarakat dan pihak lain yang terkait karena setelah selesai nanti pelaku tindak pidana akan kembali kepada masyarakat. Dengan melibatkan unsur dari masyarakat diharapkan proses penyelesaian perkara yang berorientasikan pada perwujudan keadilan substantif, yang menyeimbangkan antara pemulihan korban serta memperbaiki pelaku yang akan kembali kepada masyarakat demi mewujudkan keadilan.

Bahwa dalam penerapan Undang-undang No. 1 tahun 2023 tentang KUHP dan Undang-undang No.20 Tahun 2025 tentang Kitab Undang-undang Hukum Acara Pidana yang baru. Terdapat pedoman baru yang harus dilaksanakan oleh jaksa dalam menghentikan perkara dengan pendekatan keadilan restorative yakni Jaksa yang bersertifikat mediator.

Mekanisme Keadilan restratif yang diatur dalam pasal 51 Undang-undang Nomor 1 tahun 2023 tentang KUHP tentang “ Tujuan Pemidaan” serta dalam Undang-undang Nomor 20 Tahun 2025 tentang Kitab Undang-undang Hukum Acara Pidana dimana “ Pengehentian penuntutan demi Kepentingan keadilan mengakomodasi penghentian perkara berbasis pemulihan dan perdamaian” selanjutnya “ Alternatif Penyelesaian Perkara pidana yang memberi ruang penyelesaian diluar peradilan formal” serta “ tujuan Penegakkan Hukum Acara Pidana yang lebih menekankan pemulihan , proporsionalitas dan keadilan substantif”.

Bahwa syarat dilakukan nya MKR yakni pelaku tindak pidana belum pernah dihukum, pelaku tidak pidana baru pertama kali melakukan tindak pidana, ancaman tindak pidana tidak lebih dari 5 (lima) tahun, bersedia untuk berubah dan mematuhi perjanjian yang dituangkan dalam berita acara perjanjian antara korban, pelaku tindak pidana, dan jaksa yang mempunyai sertifikat mediator, Begitu pula dengan proses perdamaian dilakukan secara sukarela melalui musyawarah mufakat, tanpa tekanan, paksaan dan intimidasi. Tak kalah penting, tersangka dan korban bersepakat untuk tidak melanjutkan persoalannya ke persidangan karena tak akan membawa banyak manfaat besar. Dengan alur mekanisme Keadilan Restoratif yang terbaru di kejaksaan yakni :

1. Penawaran atau permohonan
2. Kesepakatan untuk memulai mekanisme keadilan restoratif
3. Penunjukan mediator bersertifikat (Jaksa yang bersertifikat mediator)

4. Penunjukan mediasi dimulai
5. Pelaksanaan mediasi dalam waktu yang lama 30 hari sejak dimulainya mediasi
6. MKR tidak mencapai kesepakatan atau MKR mencapai kesepakatan yang dituangkan dalam berita acara
7. Setelah seluruh kesepakatan terlaksana laporan atau aduan dicabut
8. Perkara dihentikan
9. Meminta penetapan penghentian kepada pengadilan

Dengan adanya peran jaksa yang mempunyai sertifikat mediator untuk melakukan mekanisme keadilan restoratif, maka jaksa yang ditunjuk untuk menangani perkara (P-16) atau jaksa Yang ditunjuk untuk menyelesaikan menyelesaikan perkara pidana (P-16A) hanya mendapatkan laporan saja dari Jaksa yang mempunyai sertifikat mediator apakah MKR berhasil atau tidak berhasil.

#### **HAMBATAN**

Bahwa penyelesaian perkara yang menekankan pada keadilan Restoratif ditingkat kejaksaan, hambatan yang terjadi dengan penerapan Undang-undang No. 1 tahun 2023 tentang KUHP dan Undang-undang No.20 Tahun 2025 tentang Kitab Undang-undang Hukum Pidana yang baru adalah penanganan keadilan restorative bukan oleh jaksa yang ditunjuk untuk menangani perkara (P-16) atau jaksa Yang ditunjuk untuk menyelesaikan menyelesaikan perkara pidana (P-16A) serta yang belum mempunyai sertifikat mediator. Dalam artian belum didukung oleh jaksa yang bersertifikat mediator.

#### **KESIMPULAN**

Dengan adanya penunjukan mediator bersertifikat (Jaksa yang bersertifikat mediator) dalam menyelesaikan penanganan perkara melalui sistem Mekanisme Keadilan Restoratif, diharapkan tidak menghambat keadilan restorative dimana sebagai Pelaksanaan Asas Dominus Litis dapat mewujudkan keadilan, yang sesuai dengan amanat Undang-undang Nomor 1 Tahun 2023 dalam Pasal 51 mengenai “Tujuan Pemidaan” serta dalam Undang-undang Nomor 20 Tahun 2025 tentang Kitab Undang-undang Hukum Acara Pidana dimana “ Pengehentian penuntutan demi Kepentingan keadilan mengakomodasi penghentian perkara berbasis pemulihan dan perdamaian” selanjutnya “ Alternatif Penyelesaian Perkara pidana yang memberi ruang penyelesaian diluar peradilan formal” serta “ tujuan Penegakkan Hukum Acara Pidana yang lebih menekankan pemulihan , proporsionalitas dan keadilan substantif “ dapat terwujud.

#### **DAFTAR PUSTAKA**

- Romli Atmasasmita, *Juvenile Justice in Indonesia ; Sistem Peradilan Pidana*, Bandung: Mandar Maju, 1997
- Muladi, Kapipta Selekt Sistem Peradilan Pidana ; *Sinergi aparat penegak hukum*, Semarang : Badan Penerbit Universitas Dipenogor, 2002,
- Mardjono Reksodiputro, *Sistem Peradilan Pidana Indonesia; Dasar teoritik Penerapan RJ Modern*, Jakarta : Fakultas Hukum Universitas Indonesia, 1994,
- Marwan Efendy, *Sistem Peradilan Pidana ; Tinjauan Terhadap Beberapa Perkembangan Hukum Pidana*, Jakarta : Referensi, 2012,
- M. Yahya Harahap, *Pembahasan Permasalahan dan Penerapan KUHAP; Penyidikan dan Penuntutan*, Jakarta : Sinar Grafika, 2007,
- Michael Barama. 2016. *Model Sistem Peradilan Pidana dalam Perkembangan*. Jurnal Ilmu Hukum. 3(8):
- Moh. Hatta, *Sistem Peradilan Pidana Terpadu (Dalam Konsepsi dan Implementasi)*, Yogyakarta : Galang Press, 2008,